

**Van: Stichting Sportkoepel Groningen**  
**Aan: Formateur en onderhandelaars nieuw college**

**Datum: 26 maart 2022**

**Onderwerp: Overdrachtdossier Breedtesport**



Geachte formateur, geachte onderhandelaars,

Dit document beschrijft een aantal onderwerpen die de Stichting Sportkoepel Groningen belangrijk vindt om mee te geven aan de formerende partijen om te komen tot een nieuw coalitieakkoord. Dit als uitvloeisel van de gemeenteraadsverkiezingen gehouden op 16 maart 2022.

Hiermee maakt de Stichting Sportkoepel Groningen gebruik van haar mogelijkheden om advies te geven over het gemeentelijk sportbeleid zoals beschreven in de samenwerkingsovereenkomst die in 2018 is gesloten met het college van B&W. Hieronder sommen we eerst de adviezen op. Deze adviezen worden in de rest van het stuk nader toegelicht.

Sportief kapitaal: Omarm dit nieuwe visieplan en stuur actief op de realisatie van de gestelde doelen.

Sportbegroting: Breid de sportbegroting uit ten behoeve van ongeorganiseerd sporten, om kannibalisatie van de huidige infrastructuur te voorkomen.

Parkeerbeleid: Zoek naar concrete oplossingen voor de nadelige effecten van de invoering van het parkeerbeleid voor de (leden van) sportverenigingen.

Energie: Stel een integrale visie op voor energie in relatie tot verhuur van gemeentelijke sportaccommodaties en doorlevering aan sportverenigingen en creëer de randvoorwaarden voor de ambtelijke collega's om dit dossier goed op te lossen.

Indexatie gemeentelijke tarieven: Vraag de Groninger rekenkamer om de huidige indexatiemethode van de gemeente Groningen te laten evalueren en eventuele adviezen te geven.

Gelijkspeelveld: Los de laatste drie afwijkende situaties op voor de fase veldsport oude gemeente Groningen.

### **Algemeen**

Sport en bewegen is van onschatbare waarde. De afgelopen twee jaar hebben dit meer dan ooit duidelijk gemaakt. Niet alleen vanuit een individueel gezondheidsbelang, maar ook de sociale en mentale factor is onmisbaar gebleken voor zowel het individu als de gemeenschap. Het feit dat de Nederlandse Sportraad het kabinet heeft geadviseerd om sport tot een publieke voorziening te promoveren onderstreept dit nog maar eens<sup>1</sup>. En ook de nieuwe minister van Volksgezondheid, heeft meerdere malen het belang van sport en bewegen benoemd als onderdeel van de oplossing voor de corona-pandemie. Als Sportkoepel verwelkomen we deze nieuwe appreciatie voor sport en gezondheid met groot enthousiasme.

En dat dit niet alleen een kwalitatief aspect heeft, maar de gemeenschap ook financieel iets oplevert is door Mulier en Rebel onderzocht. De conclusie is dat elke euro die wordt geïnvesteerd in sport er 2,5 oplevert<sup>2</sup>. En dat dit geen anomalie is, lezen we in het Brancherapport sport van KPMG<sup>3</sup>. Hierin is berekend dat als de uren van de 2,3 miljoen vrijwilligers in de sport tegen een minimum uurloon

---

<sup>1</sup> [Advies NLsportraad: maak van sport een publieke voorziening | Nieuwsbericht | Nederlandse Sportraad \(nederlandse-sportraad.nl\)](#)

<sup>2</sup> [SROI van sport en bewegen - Kenniscentrum Sport en Bewegen](#)

<sup>3</sup> [Brancherapport Sport | Rapport | Nederlandse Sportraad \(nederlandse-sportraad.nl\)](#)

worden gewaardeerd, dit een totale waarde van 1,4 miljard Euro vertegenwoordigd! Het prijskaartje wat de gezamenlijke gemeenten hiervoor betalen kwam in 2018 uit op 757 miljoen Euro.

Het onderstreept wat wij allang weten: sport en bewegen is een belangrijk middel bij het reduceren van veel persoonlijke en maatschappelijke kwesties en is zowel kwalitatief als kwantitatief een positieve businesscase. Dat sport en bewegen nu ook landelijk hoger op de prioriteitenlijst komt te staan, is wat ons betreft dan ook meer dan terecht en een erkenning van de meerwaarde van sport.

Advies: Dit dient ook terug te komen in de uitvoering van gemeentelijk beleid. Vorig jaar heeft onze gemeente een mooie en uitdagende nieuwe visie opgesteld met de titel Sportief Kapitaal. De Sportkoepel adviseert om dit visieplan te omarmen en te sturen op de realisatie van de gestelde doelen. Hiervoor is het noodzakelijk dat er bij elk beleidsvoornemen wordt nagedacht over de effecten hiervan op de gestelde sportieve doelstellingen.

### **Uitbreiding sportbegroting**

Als Sportkoepel willen we graag dat zoveel mogelijk inwoners van de gemeente sporten. Of dat nu bij een vereniging, een commerciële aanbieder of zelfstandig gebeurt, is simpelweg aan het individu om te bepalen. Als we eerst kijken naar het aantal lidmaatschappen bij de georganiseerde sport, heeft corona hierop zeker invloed gehad. Zo is ook terug te lezen in het rapport Zo sport Nederland<sup>4</sup>. Inmiddels zien we dat de ledenaantallen zich ook weer herstellen nu de sportaccommodaties weer volledig heropend zijn. De druk op de sportaccommodaties blijft dan ook onverminderd hoog. Daarnaast zien we ook een ontwikkeling, dat steeds meer inwoners individueel gaan sporten. Dit is ook terug te lezen in het eerder aangehaalde brancherapport sport. Dit rapport van 2019 geeft aan dat het aantal sporters onder de vlag van het NOC\*NSF (georganiseerde sport) ongeveer stabiel blijft, maar het aantal sporters die bij een commerciële partij sporten (anders georganiseerd) of individueel sporten (on-georganiseerd) stevig toeneemt<sup>5</sup>.

De sportbegroting van de gemeente Groningen is op dit moment vooral gericht op het georganiseerde sporten. De beschikbare middelen zijn voor het overgrote deel bedoeld om de huidige infrastructuur op orde te houden. Sporthallen, gymzalen en sportparken worden vooral door de verenigingen gebruikt en de zwembaden en de ijsbaan worden ook gebruikt door de individuele kaartjeskopers. Maar daarnaast heeft de gemeente ook de taak en ambitie om extra faciliteiten te realiseren voor individuele sporters in de openbare ruimte<sup>6</sup>. Te noemen zijn de tennis- en basketbalvelden, skateparken, fitnessstoestellen etcetera. Hiervoor is een apart onderdeel opgenomen in de sportbegroting met de naam Bewegende stad. In plaats van dat deze post wordt vergroot in lijn met de maatschappelijke ontwikkelingen, is deze post onlangs juist naar beneden bijgesteld.

Daarnaast zijn er nog steeds de nodige capaciteitsproblemen die in het uitgevoerde capaciteitsonderzoek naar voren zijn gebracht in het onderzoek dat is uitgevoerd door Drijver en Partners. Ook is afgelopen periode gebleken dat de onderhoudssituatie van de sportaccommodaties te wensen over laat. Ter herinnering roepen wij de lichtmastproblematiek in herinnering. De lichtmasten zijn inmiddels gelukkig opgenomen in het reguliere onderhoudsprogramma, maar het maakt wel duidelijk dat het in standhouden van de huidige infrastructuur ook aandacht verdient. Daarbij zal het onderhoud en de nieuwbouw ook naar alle waarschijnlijkheid duurder worden door de huidige marktsituatie.

---

<sup>4</sup> [zo-sport-nederland-2020\\_def.pdf \(nocnsf.nl\)](#)

<sup>5</sup> [Brancherapport Sport: sportbranche in Nederland groeit en verandert - NOCNSE](#)

<sup>6</sup> [Bijlage-Update-Meerjarenprogramma-Sport-de-Bewegende-Stad-2019-2020-2.pdf \(groningen.nl\)](#)

Advies: Op basis van bovenstaande adviseert de Sportkoepel om de sportbegroting uit te breiden om de huidige infrastructuur op orde te houden, uitvoering te geven aan de aandachtspunten uit het capaciteitsrapport en tevens meer ruimte te creëren voor de post Bewegende stad voor de initiatieven om het ongeorganiseerde sporten te kunnen financieren.

### **Inrichting ruimte rondom sportparken**

Een meer praktische kwestie betreft de inrichting van de openbare ruimte rondom de sportparken en accommodaties. In de stad wordt in steeds meer wijken betaald parkeren ingevoerd, zoals nu ook in Selwerd, Tuinwijk en Helpman. Dit heeft financiële gevolgen voor de vrijwilligers en leden van verenigingen. Natuurlijk zullen de meeste leden die in de buurt van de vereniging wonen, te voet of met de fiets komen. Echter niet alle leden van een vereniging wonen op wandel/fiets afstand. De stad en bepaalde verenigingen hebben ook een regionale functie. Zo maakt de zwemvereniging uit Ten Boer gebruik van het Helperbad en verzorgt de Groninger Reddingsbrigade trainingen voor de hele provincie. Daarnaast zijn er ook nog competitiewedstrijden waarbij leden van andere verenigingen als gast naar de stad komen. Door de invoering van de parkeerkosten worden ook deze personen gedwongen kosten te maken om te sporten, die soms de jaarcontributie ruim te boven gaan. Naast kosten is ook de maximum parkeertijd van twee uur in veel gevallen onhaalbaar: twee uur wordt al snel overschreden bij: competitiewedstrijden, trainingen (talenten), trainers die meerdere uren training verzorgen, 'familie'-trainingen.

Als Sportkoepel en belangenbehartiger van de sportverenigingen vinden wij dit een ongewenste situatie. Ten eerste is het een vorm van ongelijkheid, aangezien op andere locaties in de stad wel kosteloos parkeerruimte beschikbaar is. Ten tweede zien we een risico dat vrijwilligers, coaches en/of leden die veelvuldig gebruik maken van de faciliteiten gaan stoppen met hun werkzaamheden of hun lidmaatschap opzeggen. Verduurzaming van de sport steunen wij van harte, maar dit moet onzes inziens niet leiden tot een verminderde sportdeelname en lagere bezetting van de gemeentelijke sportaccommodaties.

Advies: Wij adviseren om te zoeken naar mogelijkheden zijn om deze ongewenste invoeringseffecten op te lossen. Wellicht door middel van een parkeerplaats met slagboom of het invulling geven aan de motie van het CDA om een maatschappelijke parkeervergunning te introduceren. Deze is ook bedoeld, zo hebben we begrepen, voor de verenigingen en hun vrijwilligers.

Meer in algemene zin zouden we aandacht willen vragen voor een betere weging van uitvoeringsconsequenties van voorgenomen beleid. Specifiek noemen wij het parkeerterrein waar het nieuwe skatepark is gepland bij het sportpark Stadspark. Tijdens het politiek debat werd duidelijk dat er mogelijk wel opties zijn om ook parkeerruimte te behouden voor de gebruikers van dit sportpark.

### **Energie**

Een ander onderwerp dat wij onder de aandacht willen brengen is energie. Een groot gedeelte van de Groninger verenigingen huren een accommodatie waarbij de huurprijs inclusief gas, water en elektra is. Andere verenigingen, vooral veldsport, hebben zelf energiecontracten of nemen energie af via een raamcontract van de gemeente.

Het eerste punt wat we naar voren willen brengen zijn de stijgende energieprijzen. Dit is iets waar we als gehele maatschappij mee te maken hebben en dus ook de sportverenigingen. Wij hopen dat het Rijk ook wil kijken naar een compensatieregeling voor de non-profit sector waaronder de amateursport. De vraag aan het nieuwe college is dan ook om dit onderwerp via de VNG of VSG te adresseren.

Een tweede punt is de moeizame manier waarop energie wordt doorbelast aan de verenigingen. Doordat niet alle sportparken goed bemeterd zijn, is het een enorme uitdaging voor de gemeente (Sport050) om de doorbelasting soepel en snel uit te voeren, waarbij de rekening in lijn is met het

daadwerkelijke verbruik van de gebruiker. Er zijn door deze situatie op dit moment nog zeer grote verschillen in de doorbelastingen aan verenigingen zijn die voor een aanhoudend ongelijk speelveld zorgen, iets waarvan we afgesproken hebben in het project Gelijk Speelveld dat die verschillen zouden worden beëindigd. Hiervoor wordt dit jaar een project gestart. Wij vragen het nieuwe college om te helpen om de randvoorwaarden te scheppen om dit project te doen slagen,

Een derde punt betreft de invoering van de LED-verlichting op de sportparken. Dit is ooit gestart als een energiebesparing en dus verduurzamingsproject. De bedoeling was dat zowel de gemeente als de sportverenigingen hiervan zouden gaan profiteren. Op dit moment is het echter nog niet gelukt om deze besparing waar te maken. Ook in dit traject wordt er samengewerkt met Sport050 om de doelen te realiseren. Wij vragen het nieuwe college om te sturen op de eerder toegezegde besparingen en te zorgen dat we deze verduurzaming ook daadwerkelijk gaan realiseren.

Advies: Breng alle energie vraagstukken bij elkaar en stel een integrale visie op ten aanzien van het omgaan met energie in relatie tot verhuur van gemeentelijke sportaccommodaties en doorlevering aan sportverenigingen en creëer de randvoorwaarden voor de ambtelijke collega's om dit dossier goed op te lossen. Bijvoorbeeld door middelen beschikbaar te stellen om de infrastructuur op orde te brengen om te komen tot een juiste doorbelasting en het realiseren van de duurzaamheidsdoelstellingen.

### **Indexatie**

In november 2021 heeft de Sportkoepel het college een brief gestuurd met het verzoek om de systematiek van de indexering van de accommodatietarieven te wijzigen in een, in onze ogen, schappelijker systematiek. De wethouder heeft destijds op dit verzoek gereageerd middels een e-mail (d.d. 9/11/2021). Wij hebben de e-mail tot ons genomen en vanwege andere prioriteiten er tot op heden geen formele inhoudelijke reactie op gegeven.

Wij willen via dit onderwerp middels dit schrijven nogmaals onder de aandacht brengen. De reactie van de wethouder gaat slechts ten dele in op de door ons gestelde vragen. Het argument dat een andere systematiek leidt tot een gat in de begroting, is naar onze mening niet erg sterk. Uiteraard is het waar dat als de indexatie wordt verlaagd zonder dat elders op te vangen, er sprake is van een gat in de begroting. Maar anderzijds kan daar bij het opstellen van de begroting natuurlijk prima rekening mee gehouden worden.

Verder heeft de Sportkoepel navraag gedaan of er een algemene gemeentelijke regel is hoe met indexering van sportaccommodatietarieven om te gaan. Deze blijkt er niet te zijn. Hetgeen de gemeente ook ruimte biedt om het voorbeeld van andere gemeentes, die niet standaard indexeren, te volgen. We willen het nieuwe college vragen opnieuw te kijken naar de manier hoe er geïndexeerd wordt. De nadruk ligt voor ons bij het vaststellen van helder en redelijk beleid, zodat het geen verrassing is en er zowel voor de huurtarieven als de vergoedingen dezelfde percentages worden gehanteerd.

Advies: Leg dit dossier neer bij de Groninger rekenkamer om de huidige indexatiemethode van de gemeente Groningen te laten evalueren en eventuele adviezen te geven.

### **Afwikkeling Gelijkspeelveld**

Het project Gelijk Speelveld is grotendeels afgewikkeld. Een voorbeeld van een sterk staaltje co-creatie tussen gemeente en sportkoepel. Inmiddels zijn voor de veldsport alle verschillen tussen verenigingen verdwenen, en zijn er nieuwe vergoedingstelsels ontwikkeld en geïmplementeerd. Er zijn echter op dit moment nog een drietal gevallen waar de gemeente geconfronteerd wordt met afspraken uit het verleden die er voor zorgen dat we deze fase (veldsport oude gemeente Groningen) nog niet definitief kunnen afronden en er nog steeds geen echt Gelijk Speelveld is.

Advies: De Sportkoepel adviseert om ook deze laatste situaties op te lossen, zodat er daadwerkelijk sprake is van een gelijkspelveld en dit dossier afgesloten kan worden voor het gedeelte veldsport oude gemeente Groningen.

**Afrondend**

Wij danken u voor het doornemen van dit adviesrapport. Uiteraard zijn wij tevens bereid om een toelichting te geven op de genoemde punten. Tot slot wensen wij u veel sterkte bij de totstandkoming van het nieuwe college.

Met vriendelijke groet,  
Namens het bestuur van Sportkoepel Groningen  
Ad Molenaar, secretaris.